

上海市道路运输管理局文件

沪道运货〔2021〕196号

关于加强近期道路危险货物运输安全生产工作的通知

各有关单位：

为切实落实党中央、国务院、交通运输部和市委市政府关于加强安全生产工作的各项要求，为建党百年、第十届中国（上海）花博会等重大活动营造良好氛围和坚实保障，各部门、各单位要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，持续推进行业安全生产专项整治三年行动、危化品运输集中整治、“安全生产月”等活动，现就加强近期本市道路危险货物运输行业安全生产工作通知如下：

一、认清形势，提高政治站位

各单位要深入贯彻落实习近平总书记关于防范化解重大风险的重要指示精神，牢固树立以人为本、安全发展的理念。要充

分认识建党 100 周年、第十届中国(上海)花博会举办的重大意义以及保障行业安全有序发展的重要性。切实提高人员大局意识、责任意识和忧患意识。近期,全国连续发生多起道路运输安全事故,给人民生命财产造成严重损失,安全形势不容乐观。各单位务必引起高度警醒,充分看清当前行业安全生产形势的严峻性和复杂性。深刻汲取教训,切实加强本市道路危险货物运输行业安全生产工作。

二、加强领导,确保各项任务及时完成

今年是行业安全生产专项整治三年行动集中攻坚年,各企业要加强相关工作的组织领导,逐项落实任务清单,并结合危化品运输集中整治工作,重点围绕以下内容推进各项整治任务。

(一)提升全员安全生产法治意识

企业要紧密结合生产经营活动,及时主动获取与生产安全相关的法律法规标准,持续开展安全生产法制宣传和学习教育,增强全员依法安全生产意识。

(二)健全企业安全生产责任制

企业主要负责人是本单位安全生产第一责任人,对本单位安全生产工作全面负责,要主动履行法律法规规定的各项安全生产职责,做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五落实、五到位”。推广企业安全生产记分管理制度,推动企业落实安全生产主体责任。要强化内部各部门安全生产职责,

建立健全和严格落实从主要负责人到一线从业人员的全员安全生产责任制,确定责任人、责任范围和考核标准。

(三) 完善企业安全生产管理制度

企业要依法设立安全生产管理机构,配备足够数量和能力的安全生产管理人员,充实安全生产技术和管理团队。要保证满足安全生产条件所必需的资金投入,确保足额提取、使用到位,严禁违规挪作他用。要按照法律法规和标准的规定,健全完善各项管理制度和操作规程,并及时更新修订。企业所有从业人员要按照国家有关规定通过专门的安全培训,取得相应资格后才能上岗作业。要按照规定组织开展驾驶人员、押运人员、业务调度人员、动态监控人员和安全管理人员等从业人员岗前培训和定期安全教育,确保从业人员具备危险化学品道路运输相关作业的素质技能。企业要建立以安全风险分级管控、事故隐患排查治理为基础,以安全生产责任制为核心的安全生产标准化管理体系,并积极开展安全生产标准化达标创建。要按照有关法律法规标准,科学制定安全风险辨识程序和方法,全方位、全过程辨识设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险。按照有关标准规范,对辨识出的安全风险进行分类、梳理、评估,实现“一企一清单”。企业要根据风险评估的结果,对安全风险分级、分类进行管理,逐一落实企业、班组和岗位的管控责任。2021年底前,各类企业要结合行业要求,建立并落实安全风险分级管控制度。企业要在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏,

制作岗位安全风险告知卡,确保每名员工都能掌握安全风险的基本情况、防范、应急措施。各企业要建立安全生产承诺制度。企业各级、各部门人员要按照各自职责范围,就本岗位安全风险管控和安全生产责任签字承诺。企业要建立健全以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度,对照风险管控清单,开展有针对性的日常安全检查,推动全员参与自主隐患排查,尤其要强化对存在重大风险的场所、环节、部位的隐患排查。加强重大事故隐患治理,并向负有监管职责的部门报告。要建立奖惩机制,鼓励从业人员发现、报告和排除事故隐患。

(四) 强化重点场所和作业环节的安全管理

企业要开展对场所和设施设备的安全检查,研究建立长效工作机制,按照职责组织开展危险化学品道路运输路线安全风险排查和隐患治理。对事故多发和交通安全严重隐患点段,及时报告当地人民政府,要综合考虑事故原因、交通特征和地形条件等因素,结合风险程度,提出防范事故、消除隐患的建议,及时消除环境和设备的不安全因素。企业在进行有毒有害作业、重大危险源作业等危险作业时,要制定和落实作业方案和安全防范措施,严格执行危险作业审批制度,并采取措施确保现场作业条件、作业人员上岗资格、身体状况和配备的劳动防护用品符合安全作业要求。企业要严格外包管理。将生产经营项目、场所、设备发包或者出租的,要切实履行查验义务,确保承包、承租单位有相应的安全生产条件和资质。

(五)提升应急处置能力

企业要制定生产安全事故应急救援预案,按规定报送备案,并向从业人员发布。要定期组织预案演练,注重演练实效,并根据评估结果,及时修订完善预案。企业发生生产安全事故后,要按规定向负有安全生产监管职责的部门报告,并立即启动应急响应,迅速采取有效措施,组织抢救,防止事故扩大,减少人员伤亡和财产损失。要积极配合事故调查处理工作,全面落实事故调查报告提出的各项整改措施。企业主要负责人不得在事故调查处理期间擅离职守。

三、明确责任,确保各项措施落实到位

各单位要针对花博会期间本市道路危险货运行业安全生产工作的规律特点,从自身实际情况出发,及时开展安全风险分级管控和隐患排查整治,加强内部自查,坚决整改发现的隐患问题。强化对薄弱环节、重点部位的有效管控。重点要做好以下几方面工作:

一是要加强人员管控,强化安全教育和技能培训,提升人员安全意识和应急处置能力,重点要加强驾驶员的安全管理,督促驾驶人员严格遵守交通法规和行业管理规定,规范行车,坚决杜绝“毒驾”“酒驾”现象的发生。

二是要加强车辆管控,强化运输过程管理。按期开展车辆维护保养,对所有车辆开展一次安全检查,及时整改发现问题。做好出车前检查,防止车辆带病出车。所有业务统一受理,车辆统

一调度，按要求规范填报和使用电子运单，确保填报信息与实际运输情况完全相符，杜绝货物违规混装、危险货物非法转运等违法违规行为的发生。加强车辆动态监控，严格落实监控工作各项制度，确保人员在位，车辆实时受控，及时发现和处置各类异常情况。严禁货运车辆超限运输，严禁在普通货物中夹带违禁品、危险品。

三是要积极开展防汛防台工作。各单位要进一步完善防汛防台应急预案，落实责任到岗、到人，细化汛前准备、队伍组织、物资储备、预警预报、防汛调度、抢险救灾等防汛防台各个环节工作。加强应急车辆清点、维保工作，做好防汛物资储备和防汛队伍建设，确保关键时刻拉得出、用得上。随时关注天气变化，合理安排运输业务和运输线路，确保人员、车辆、货物安全。

四是要及时落实消防安全主体责任。各企业要建立健全消防安全管理制度，保障消防工作经费，确定专（兼）职消防安全管理人员；将消防安全检查列入单位年度检查计划，定期对专用车辆、停车场地、办公场所开展消防检查，消除火灾隐患；开展从业人员消防培训和应急演练，提高人员应急救援能力。高温季节是火灾高发期，各运输企业要对专用车辆电气线路、接线、线束等开展全面检查，发现线路老化、破线、飞线、荡线等情况，要及时整改，防止发生车辆自燃事故。

五是要坚持疫情防控不放松。各企业要按照交通部疫情防控指南和市交通委疫情防控 4.0 版本人物同防要求认真落实车辆

消毒通风、人员测温扫码、戴口罩等常态化防控措施。按照应接尽接的原则，加快推进公司员工疫苗接种工作，争取全员接种。非必要不往来疫情中高风险地区，确有需要，做好行程报备，并严格落实往来中高风险地区防疫要求。

花博会期间，各企业要合理安排运输业务，运输线路应远离重点区域。要密切关注各部门有关花博会的信息发布，严格按照有关要求开展道路危险货物运输。

四、强化监管，严厉打击各类违法违规行为

各区和有关部门要把推动企业安全生产主体责任落实作为抓好安全生产监管的根本落脚点，要坚持问题导向，按照分类分级和属地监督管理的要求，针对安全生产风险隐患突出和薄弱环节，科学调配、充实力量、下沉一线，进一步强化重大活动期间安全生产现场监管执法，要加强组织调度，增加安全巡查频次，加大安检查危力度。要利用安全生产信息化系统，通过大数据分析评估，加强线上线下监管。要落实安全生产行政执法与刑事司法衔接要求，加强安全生产领域涉嫌安全生产犯罪案件移送、案情通报、信息共享，坚决打击安全生产违法犯罪行为。要结合本区域、本行业工作实际，积极探索创新监管方式、方法。积极试点安全生产记分监管，对一年内达到一定扣分值的企业，通过增加执法检查频次、强化安全培训、上升监管层级等，进一步压实企业主体责任。积极推动信息化手段与传统监管方式的融合，不断增强风险隐患的发现能力和违法行为的惩戒效果。

五、加强值守，有效处置各类突发事件

各单位要完善细化各类突发事件和安全事故应急处置预案，加强应急队伍和物资储备。严格落实重大活动期间领导带班，关键岗位 24 小时值班制度，制定专项值班计划，合理安排值班人员，切实加强值班值守。一旦发生突发事件和事故险情，要做到信息畅通、情况掌握、反应快速，科学应对，妥善处置。要严格规范、及时准确报送各类突发事件信息，严禁迟报谎报漏报瞒报。（委指挥中心电话：62591170，传真电话：62591160）。



抄送：市交通委执法总队

信息公开属性：主动公开

上海市道路运输管理局办公室

2021年5月25日印发